

**UPUTE ZA IZRADU I DOSTAVU PRIJEDLOGA
FINANCIJSKIH PLANOVA UPRAVNIH TIJELA TE
PRORAČUNSKIH I IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA
ZA PERIOD 2024. – 2026. GODINE**

Orlić, rujan 2023. godine

1. UVOD

Sukladno odredbama novoga Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 144/21), Vlada Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada) donosi i usvaja akte na temelju kojih Ministarstvo financija sastavlja upute za izradu državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Ministarstvo financija je, sukladno odredbama članka 26. Zakona o proračunu izradilo Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2024. - 2026. (dalje u tekstu: Upute).

Upute sadrže:

- temeljne makroekonomske pokazatelje iz Programa konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2024. – 2026.,
- odredbe Zakona o proračunu u vezi planiranja proračuna i financijskih planova,
- sadržaj uputa koje pripremaju upravna tijela za financije,
- metodologiju izrade proračuna i financijskog plana proračunskih i izvanproračunskih korisnika,
- dostavu dokumenata,
- planiranje rashoda proračunskih korisnika u sklopu decentraliziranih funkcija,
- postupanje s viškovima u sklopu decentraliziranih funkcija,
- novosti vezane uz izmjene poreznih propisa te propisa iz proračunske regulative
- planiranje proračunskih sredstava za vijeća, koordinacije vijeća i predstavnike nacionalnih manjina i
- dodjela pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave.

Sukladno članku 26. stavku 2. novog Zakona o proračunu, a na temelju Uputa Ministarstva financija, upravno tijelo za financije u suradnji s drugim upravnim tijelima izrađuje uputu za izradu i dostavu prijedloga financijskih planova upravnih tijela te proračunskih i izvanproračunskih korisnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Upute upravnog tijela za financije, izrađene u suradnji s drugim upravnim tijelima obvezno sadrže:

- temeljne makroekonomske pretpostavke za izradu prijedloga proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
- opis planiranih politika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
- procjenu prihoda i rashoda te primitaka i izdataka proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u sljedeće tri godine
- visinu rashoda koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka te namjenskih primitaka po razdjelima organizacijske klasifikacije, za iduću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine, raspoređenu na:
 - a) visinu rashoda potrebnih za provedbu postojećih programa odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz važećih propisa i

- b) visinu rashoda potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa odnosno aktivnosti
- visinu manjka odnosno viška prihoda nad rashodima po izvanproračunskom korisniku jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, za iduću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine i
 - način izrade i rok za dostavu prijedloga financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

2. TEMELJNE MAKROEKONOMSKE PRETPOSTAVKE ZA IZRADU PRIJEDLOGA PRORAČUNA

Ministarstvo financija je izradilo prijedlog, a Vlada usvojila Program stabilnosti Republike Hrvatske za razdoblje 2024. – 2026. (dalje u tekstu: Program stabilnosti) u travnju 2023. Na temelju Programa stabilnosti Vlada je u lipnju 2023. donijela Odluku o proračunskom okviru za razdoblje 2024. – 2026.

Sukladno Programu stabilnosti, fiskalna kretanja u 2023. rezultirati će proračunskim manjkom od 0,7% BDP-a, odnosno 1,5% BDP-a u 2024., 0,8% BDP-a u 2025. te 0,6% BDP-a u 2026. godini. Ovim je ispunjen kriterij proračunskog manjka sukladno odredbama Pakta o stabilnosti i rastu. Udio javnog duga u nominalnoj vrijednosti BDP-a će se kontinuirano nastaviti smanjivati u promatranom srednjoročnom periodu i to sa 62,6% u 2023., na 59,8% BDP-a u 2024, odnosno 57,5% u 2025. te 55,6% u 2026. godini.

3. OPIS PLANIRANIH POLITIKA OPĆINE BISKUPIJA

Proračun Općine Biskupija za razdoblje 2024.-2026. godine biti će u funkciji razvoja kao i porasta životnog standarda građana kroz ostvarenje slijedećih ciljeva:

- izgradnja komunalne infrastrukture,
- porast životnog standarda kroz razvoj socijalne infrastrukture,
- poticanje razvoja poljoprivrede ,
- jačanje gospodarstva,
- zaštita okoliša,
- prostorno planski razvoj,
- razvoja civilnog društva.

4. PROCJENA PRIHODA I RASHODA TE PRIMITAKA I IZDATAKA PRORAČUNA OPĆINE BISKUPIJA U SLJEDEĆE TRI GODINE

Prihodi se planiraju na temelju istih makroekonomskih pretpostavki kao i kod prihoda državnog proračuna, u skladu s trenutnim kretanjima i makroekonomskim projekcijama za spomenuto razdoblje.

Prihodi od poreza i prireza na dohodak za period 2024-2026. godine projicirani su na osnovu plana za 2023. godinu i ostvarenja prihoda u 2022. godini.

Pomoći proračunu iz drugih proračuna (fiskalno izravnanje) očekuju se u iznosu od 90% od iznosa u 2023. godini.

Prihodi od imovine kretati će se u skladu s dosadašnjim trendom.

Prihodi od administrativnih pristojbi , koji uključujući komunalne naknade i komunalni doprinos, kao i ostale kategorije prihoda kretati će se u skladu s dosadašnjim trendom s tim da se očekuje porast prihoda po posebnim propisima u iznosu od 50%.

Ukupni rashodi proračuna kretati će se u skladu s dosadašnjim trendom.

Uzimajući gore navedeno u obzir kao i vlastite gospodarske i društvene specifičnosti, a pridržavajući se odredbi Zakona o proračunu i Zakona o fiskalnoj odgovornosti svaka jedinica samouprave izrađuje plan prihoda i rashoda uzimajući u obzir vlastite gospodarske i društvene specifičnosti.

5. PLANIRANJE PRORAČUNSKIH SREDSTAVA ZA VIJEĆE NACIONALNIH MANJINA

Okvirni opseg financijskih planova za 2024.-2026. predviđa se sagledavajući izvršenje za 2022.godinu i plan za 2023.godinu, odnosno dosadašnje izvršenje.

Prijedlog visine financijskog plana:

Vijeće srpske nacionalne manjine	2023.	2024.	2025.	2026.
Visina financijskog plana EUR	15.000,00	15.000,00	17.000,00	20.000,00

6. NAČIN IZRADA I ROK ZA DOSTAVU PRIJEDLOGA FINANCIJSKIH PLANOVA PRORAČUNSKIH I IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA PRORAČUNA OPĆINE BISKUPIJA

Proračunski i izvanproračunski korisnici jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prihode i primitke, rashode i izdatke za 2024. godinu planiraju na razini skupine (druga razina računskog plana) isto kao za 2025. i 2026. godinu, za razliku od prethodnih godina kada su tekuću proračunsku godinu planirali na razini podskupine.

Temeljem zahtjeva nadležne jedinice, proračunski korisnici mogu izrađivati prijedlog financijskog plana na razini odjela (četvrta razina računskog plana). Međutim, upravno vijeće ili drugo upravljačko tijelo obvezno je usvojiti financijski plan korisnika, a predstavničko tijelo proračun za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. na razini skupine (druga razina računskog plana).

Prijedlog financijskog plana proračunskih i izvanproračunskih korisnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2024. - 2026. sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a sadrži opći i posebni dio te obrazloženje financijskog plana. Proračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužni su, kao i prethodnih godina, u svom financijskom planu iskazati sve svoje prihode i rashode bez obzira na moguće uplate dijela prihoda korisnika u proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ili podmirivanje dijela rashoda korisnika izravno s računa proračuna.

Opći dio financijskog plana sastoji se od sažetka Računa prihod i rashoda, sažetka Računa financiranja, Računa prihoda i rashoda i računa financiranja.

Posebni dio financijskog plana sastoji se od Plana rashoda i izdataka proračunskog korisnika.

Obrazloženje financijskog plana sastoji se od Obrazloženja općeg dijela financijskog plana i obrazloženja posebnog dijela financijskog plana.

Nadležnom Upravnom odjelu **najkasnije do 15.10.2023. godine** moraju biti dostavljeni prijedlozi financijskih planova proračunskih korisnika, te zahtjevi ostalih korisnika za uvrštenje u Proračun u skladu s Zakonom o proračunu i propisanom metodologijom za izradu financijskih planova.

Nadležno upravno tijelo dostavlja nacrt proračuna općinskom načelniku do 30.listopada 2023.godine

Općinski načelnik dostavlja prijedlog proračuna Općinskom vijeću do 15.studenoga 2023.godine.

Općinsko vijeće usvaja proračuna do 31. prosinca 2023.godine.

7. DOSTUPNOST MATERIJALA

Na Internet stranici Općine Biskupija www.biskupija.hr uz ove Upute nalaze se:

Prilog 1: Prijedlog Financijskog plana sa općim dijelom, planom prihoda i primitaka i planom rashoda i izdataka.

KLASA: 400-06/23-01/2

URBROJ: 2182-17-03/1-23-01

Orlić, 29. rujna.2023.godine

Pročelnik JUO-a

Goran Matijaš, dipl.oec.